



El manejo económico de los procesos electorales y el funcionamiento ordinario de los organismos electorales

Salvador Romero Ballivián



1.- Una reflexión necesaria, alrededor de Cicerón y Bacon

- El manejo económico de los procesos electorales y del funcionamiento ordinario de los organismos electorales (OE) es un tema poco abordado, y aún menos estudiado.
- Situación curiosa y paradójica pues parafraseando a Cicerón, “el dinero es el nervio de las elecciones”



1.- Una reflexión necesaria, alrededor de Cicerón y Bacon

- Tema poco estudiado en perspectiva comparada, a diferencia de otras variables electorales (participación, composición de los OE, atribuciones, etc.), poco atractivo para los politólogos y abogados, desdeñado por los economistas y administradores.
- Un tema difícil de comparar de manera directa:
- ¿Cuáles son los gastos específicamente electorales? (¿incluir o no el financiamiento a los partidos? ¿cómo medir los bienes y servicios recibidos en especie? ¿cuándo comienzan?)



1.- Una reflexión necesaria, alrededor de Cicerón y Bacon

- ¿Cuáles son las instituciones que deben ser incluidas en el cálculo (por ej., en Guatemala, ¿es la suma del TSE y RENAP o sólo TSE?)
- ¿Cómo incluir los aportes de la cooperación internacional, relevantes en varios países?
- En materia económica, los OE se acogen el principio de Francis Bacon: “La discreción en las palabras vale más que la elocuencia”



1.- Una reflexión necesaria, alrededor de Cicerón y Bacon

- Ningún OE afirma recibir mucho dinero, muchos afirman recibir demasiado poco, muy tarde, y a veces, ¡aún no lo reciben! (ej. TSE Honduras)
- Quizá sea difícil para varios OE establecer la historia económica de los procesos electorales.
- El parámetro “costo por voto” es razonable para la comparación internacional, pero difícil de fijar con precisión.



2.- Aspectos comunes en tiempos electorales y buenas noticias

- Los OE se encuentran en la vanguardia de la modernidad institucional del Estado en América Latina, figuran entre las instituciones más sólidas e innovadoras, muchas veces entre las más confiables para la ciudadanía.
- Los OE poseen personal capacitado, técnico, especializado, y a menudo tecnología de punta, y pueden ser los “niños mimados” de la transición (por ej., México)



2.- Aspectos comunes en tiempos electorales y buenas noticias

- Los OE organizan cada vez más y más procesos electorales (comicios locales separados, referendos como en Costa Rica; primarias como en Honduras) y reciben cada vez más nuevas misiones y tareas, para épocas electorales y fuera de ellas.
- Los procesos electorales son momentos excepcionales, de alta concentración de interés público, de definición de la titularidad del poder en la sociedad, y por lo tanto, en general, de alto flujo de recursos locales e internacionales para los OE.



2.- Aspectos comunes en tiempos electorales y buenas noticias

- Los procesos electorales representan oportunidades de modernización y equipamiento institucional, de reaprovisionamiento, de saltos tecnológicos, de creatividad e innovación.



3.-Una exigencia fundamental

- Una exigencia ineludible: manejo prudente, pulcro, íntegro e irreprochable.
- La credibilidad del OE se vincula con el manejo correcto de la jornada electoral, la aplicación oportuna de la justicia electoral y con la intachable gestión de los recursos.
- ¿Cómo confiaría la ciudadanía en los datos electorales de un OE envuelto en escándalos de corrupción económica?



4.- La heterogeneidad y el sueño del Faraón

- Si hay diferencias en tiempos electorales, en tiempos ordinarios, la situación es muy heterogénea, y algunos OE incluso enfrentan la pesadilla del Faraón.
- “Y las vacas de mal aspecto y flacas devoraron las vacas de hermoso aspecto” (Génesis).



4.- La heterogeneidad y el sueño del Faraón

- Se contrastan los OE que poseen la capacidad de sostenerse gracias a sus propios ingresos, generados por ejemplo con la venta de servicios (ej. Bolivia – 93% autofinanciamiento con el servicio del Registro Civil) y los que dependen por completo del Ministerio de Hacienda.
- Difiere igualmente la situación de los OE con acceso a recursos de la cooperación internacional y aquellos sin esa opción, por razones legales o prácticas.



4.- La heterogeneidad y el sueño del Faraón

- Existe tensión y brecha entre las labores no electorales y recursos disponibles: seguimiento de la vida interna partidaria; educación ciudadana; actualización del Padrón, etc.
- A menudo, hay una concepción corta de miras sobre la “ausencia” de tareas del OE fuera del tiempo electoral (“Semana Santa”).
- La fortaleza institucional y la alta credibilidad ante la ciudadanía son clave para negociar con Hacienda y con la cooperación internacional.



5.- Desafíos y retos para los OE

- Asegurar con el Estado recursos para el funcionamiento regular y continuo del OE que permita introducir mejoras para el próximo proceso electoral, en base a las lecciones aprendidas, y afine el funcionamiento institucional, conservando personal calificado y especializado. Hay un alto costo en reorganizar la estructura para cada proceso.
- Explorar la predisposición de la cooperación internacional para apoyar en proyectos de modernización.



6.- Desafíos y retos de una agenda compartida: la perspectiva de Tikal

- Establecer un cuadro de situación de los OE del Protocolo de Tikal sobre el manejo administrativo y financiero de los procesos electorales y en tiempos ordinarios.
- Facilitar el intercambio de experiencias en el campo económico como se ha realizado, con éxito, en otras áreas, como la tecnológica, el manejo de padrones electorales, la educación ciudadana, etc.
- Establecer y conocer las buenas prácticas para un manejo eficiente de los recursos.
- El propósito: adquirir y compartir conocimiento, ganar eficiencia para alcanzar mejores resultados.